

Metodologia de monitorizare a utilizării și alocării fondurilor destinate tinerilor, redactată în cadrul proiectului:

“TINERI PENTRU DEMOCRAȚIE: TRANSPARENȚĂ ȘI BUNĂ GUVERNANȚĂ ÎN ALOCAREA ȘI GESTIONAREA FONDURILOR PUBLICE PENTRU TINERET LA NIVELUL AUTORITAȚILOR LOCALE”

În vederea realizării raportului privind monitorizarea, pentru o perioadă de timp de 6 luni, a fondurilor publice destinate tinerilor – pe raza consiliilor județene și locale ale următoarelor municipii, reședință de județ: București, Iași, Cluj-Napoca, Timișoara, Suceava, Brașov, Galați, Sibiu, Baia-Mare și Constanța – conducerile executive ale Centrului pentru Politici Educaționale, Consiliului Tineretului din România și Societatea Academică din România, aprobă prezenta metodologie de lucru.

SECȚIUNEA I – PRINCIPII GENERALE

În elaborarea raportului privind monitorizare sus menționată, se vor avea în vedere, inter alia, următoarele principii, pornind de la prevederile Cartei Albe a Guvernării Europene (COM 2001/428):

- a. **Transparență** – prin care se urmărește asigurarea accesului publicului larg la informații de interes public, prin furnizarea la timp și într-o manieră ușor accesibilă a acestora. Aceste informații trebuie să se refere atât la zona decizională privind fondurile publice de tineret, cât și la execuția lor financiară și monitorizarea acestora;
- b. **Deschidere** – prin care, potrivit Comisiei Europene, se impune ca instituțiile statului să funcționeze într-un mod deschis și să comunice activ informațiile cu privire la activitatea acestora și deciziile luate. Totodată, acestea ar trebui să utilizeze un limbaj accesibil și ușor de înțeles pentru publicul larg;

- c. **Participare echitabilă** – prin care, calitatea, relevanța și eficiența politicilor instituțiilor statului, depind de asigurarea unei largi participări, de la concepție până la punerea în aplicare și evaluarea impactului acestora. Practic, cetățenii trebuie să fie implicați sistematic în elaborarea, monitorizarea și punerea în aplicare a politicilor;
- d. **Responsabilitate** – funcțiile asumate în procesele legislative și executive trebuie să fie bine definite, fiecare actor implicat asumându-și responsabilitatea pentru rolul acordat și răspunzând de activitățile întreprinse în fața publicului larg;
- e. **Eficacitate** – Politicile trebuie să fie eficiente și adoptate în timp util, răspunzând nevoilor reale, pe baza formulării unor obiective clare, a evaluării impactului și dacă este cazul, în funcție de experiența anterioară. Conceptul se referă și la utilizarea fondurilor publice într-o manieră care să contribuie la atingerea obiectivelor setate cu maximizarea rezultatelor obținute în urma alocării de fonduri și limitarea irosirii acestora;
- f. **Coeziune** – politicile și acțiunile trebuie să fie unitare și accesibile. Procesul de coeziune necesită o conducere puternică și responsabilitate din partea instituțiilor publice pentru a asigura o abordare unitară în cadrul unui sistem complex, prin corelarea acestora cu diferitele prevederi legislative în vigoare și modificările lor ulterioare, într-o manieră dinamică și adaptativă,

transpuse la nivel național, cu o serie de prevederi ale legislației românești în vigoare, prevazute în legea tinerilor nr. 350 / 2006, la următoarele capitole, secțiuni, articole, alineate și litere:

CAPITOLUL I, ART. 3:

Autoritățile administrației publice centrale și locale, unitățile, instituțiile și serviciile publice subordonate acestora au obligația să sprijine activitatea de tineret și să asigure cadrul adecvat de desfășurare a acesteia la nivel național și local, în condițiile legii.

CAPITOLUL I, ART. 4:

Politicile în domeniul tineretului au la baza următoarele principii generale:

lit. b) asigurarea participării tinerilor la deciziile care îi vizează, inclusiv la elaborarea, promovarea și realizarea politicilor în domeniul tineretului, în special prin intermediul structurilor neguvernamentale de tineret și pentru tineret;

lit. c) sporirea gradului de participare a tinerilor la viața publică și încurajarea acestora în vederea asumării responsabilităților individuale sau de grup;

lit. d) sprijinirea și îndrumarea tinerilor în vederea participării active a acestora la viața economică, educațională și culturală a țării;

lit. e) stimularea cooperării autorităților și instituțiilor publice centrale și locale cu structurile neguvernamentale de tineret și pentru tineret, prin înființarea de consilii consultative constituite din organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret de pe lângă fiecare autoritate sau instituție publică centrală ori locală care gestionează fonduri destinate tineretului.

CAPITOLUL II, SECȚIUNEA VI, ART. 10:

(1) Autoritățile administrației publice locale și județene asigură cadrul instituțional și condițiile necesare pentru participarea tinerilor la luarea deciziilor din domeniul tineretului;

(2) În toate problemele ce vizează tineretul, consiliile locale ale comunelor și orașelor au obligația de a organiza proceduri de consultare cu organizațiile neguvernamentale de tineret și pentru tineret, constituite la nivelul respectivei unități administrativ-teritoriale;

(3) În toate problemele ce vizează tineretul, consiliile locale ale municipiilor reședință de județ și ale sectoarelor municipiului București, Consiliul General al Municipiului București, precum și consiliile județene au obligația de a organiza proceduri de consultare cu fundațiile județene pentru tineret, respectiv a municipiului București, precum și cu organizațiile neguvernamentale de tineret și pentru tineret, constituite la nivelul respectivei unități administrativ-teritoriale.

CAPITOLUL V, SECȚIUNEA 1, ART. 27:

Pentru finanțarea activității publice în domeniul tineretului se alocă anual prin legea bugetului de stat sumele corespunzătoare.

CAPITOLUL V, SECȚIUNEA 1, ART. 28:

(1) Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, precum și consiliile locale ale municipiilor reședință de județ constituie anual, în cadrul bugetelor proprii, Fondul destinat activităților de tineret.

(2) Fondul destinat activităților de tineret prevăzut la alin. (1) se utilizează pentru finanțarea activității de tineret a structurilor neguvernamentale de utilitate publică de si pentru tineret, precum și a unor activități de tineret de interes local, stabilite prin consultarea fundațiilor județene pentru tineret, respectiv a municipiului Bucuresti, precum și a organizațiilor neguvernamentale de tineret și pentru tineret de pe raza unității administrativ-teritoriale respective.

Fiecare principiu este important în sine, dar ele nu pot fi îndeplinite prin acțiuni independente. Politicile pot fi eficiente numai dacă sunt pregătite, implementate și puse în aplicare într-un mod integrat, coordonat atât din punct de vedere al procesului decizional, cât și din cel al gestionării resurselor.

SECȚIUNEA II – PRINCIPII DE BUNĂ GUVERNANȚĂ PRIVIND GESTIUNEA FONDURILOR PUBLICE

În acord cu principiile europene și prevederile legislației în vigoare, detaliate anterior la Secțiunea I, se concretizează două domenii de interes major, în ceea ce privește buna guvernare a fondurilor publice:

- I. (A) Participare echitabilă;**
- II. (B) Responsabilitate și eficacitate;**

Activitățile de redactare a rapoartelor intermediare și a celui final se vor desfășura în stransă corelare cu prevederile date de indicatorii de performanță din **Metodologia de Diagnoză privind utilizarea și alocarea resurselor de tineret** – atașată ca anexa, prezentului material – indicând totodată evoluția acestora pe o perioadă de 6 (șase) luni

SECȚIUNEA III – ACTIVITATEA REȚELEI DE MONITORI

3.1. Descriere generală

Rețeaua de watchdogs (monitori) este responsabilă de monitorizarea evoluției deciziilor și acțiunilor autorităților locale referitor la aplicarea prevederilor Legii Tinerilor nr. 350/2006 precum și de facilitarea implicării organizațiilor de tineret locale în procesele aferente.

3.2. Activități

Monitorii vor derula următoarele categorii de activități:

1. Monitorizarea deciziilor autorităților locale în privința modului de alocare și cheltuire a fondurilor prevăzute în Legea nr. 350 / 2006;
2. Monitorizarea modalității de comunicare a deciziilor menționate la punctul 1, în special în ceea ce privește aparițiile media și calitatea diseminării directe în rândul organizațiilor de tineret locale;
3. Identificarea a cel puțin 5 organizații de/pentru tineret active în județul în care activează;
4. Menținerea unei comunicări cel puțin lunare cu organizațiile menționate la punctul 3 în vederea stabilirii gradului de implicare a lor în deciziile APL referitoare la fondul pentru tineret;
5. Susținerea organizațiilor menționate la punctul 3 în activități de lobby și advocacy relevante pentru o alocare substanțială și pentru respectarea principiilor și prevederilor legale, menționate în prezenta metodologie – SECȚIUNEA I și II – în cheltuirea fondului pentru tineret;
6. Susținerea organizațiilor menționate la punctul 3 în activități de lobby și advocacy pentru constituirea consiliilor consultative pe probleme de tineret la nivelul APL-urilor, asigurarea reprezentativității consiliilor precum și consultarea acestora în toate deciziile care pot avea impact asupra tinerilor de pe raza județelor în cauză;
7. Colectarea și comunicarea de bune practici din județul propriu către echipa centrală precum și utilizarea bunelor practici comunicate de monitorii din alte județe către organizațiile de la punctul 3 și APL-uri.

3.3. Periodicitate

Monitorii vor trimite un raport lunar ce va include informații relevante pentru toate cele 7 puncte menționate mai sus (partea I) precum și evoluția indicatorilor prevăzuți în **Metodologia de Diagnoză privind utilizarea și alocarea resurselor de tineret** (partea a II-a). Primul raport va corespunde lunii **Septembrie**, ultimul raport în cadrul proiectului va corespunde lunii **Februarie**.

3.4. Relația cu alți membri ai echipei

Voluntarii lucrează sub directă îndrumare a coordonatorului rețelei de watchdogs (monitori), către care raportează și alături de care stabilesc acțiunile concrete ce urmează a fi desfășurate, lunar. Eventuala relaționare dintre monitori și alți membri ai echipei de proiect sau ai organizațiilor partenere se face prin mijlocirea coordonatorului rețelei de watchdogs, în funcție de necesități.

3.5. Resurse și informații

Înainte de începerea activității, monitorii vor primi de la coordonatorul lor următoarele informații:

- **Obiectivele, activitățile și rezultatele așteptate** ale proiectului și modul în care acestea se reflectă în activitatea lor, la nivelul fiecărui județ pentru care există un monitor;
- **Calendarul evenimentelor** la care monitorii trebuie să fie prezenți și/sau la organizarea cărora trebuie să contribuie;
- **Informații despre condițiile** ale colaborării, inclusiv **contractul de voluntariat** care va conține informații complete despre perioada de colaborare, responsabilitățile monitorilor și costurile care pot fi decontate / suportate prin proiect, precum și orice alte informații impuse de lege;
- **Metodologia de monitorizare, metodologia de diagnoză;**

- **Răspunsurile oferite la cererile în baza Legii 544/2001 de către APL-urile pentru care sunt responsabili** precum și orice alte documente relevante pentru desfășurarea activității proprii;
- **Alte documente de referință** pentru activitatea de monitorizare dezvoltate de organizații ale societății civile și care pot fi utile în activitatea acestora, precum „**Ghidul Monitorilor pentru Buna Guvernare**” dezvoltat de Societatea Academică din România;
- **Contactele organizațiilor de tineret** din baza de date a CTR, din județul în care monitorii își desfășoară activitatea;
- **Datele de contact ale membrilor echipei**, inclusiv ale coordonatorului rețelei de watchdogs, coordonatorului proiectului și ale responsabilului de proiect din partea Consiliului Tineretului din România.

3.6. Procesul de formare

În vederea eficienței procesului de monitorizare, echipa de watchdogs va beneficia de o sesiune de formare care va urmări dezvoltarea competențelor și transmiterea informațiilor relevante în desfășurarea activității. În cazul în care, ulterior acestei formări, se constată că anumiți membri ai echipei de watchdogs (monitori) au nevoie de formare sau de informații suplimentare, coordonatorul rețelei va susține webinarii prin care să asigure acoperirea respectivelor nevoi și buna derulare a activității.

3.7. Procedura de selecție, evaluare și încetare a colaborării

Selecția inițială a monitorilor se face prin concurs public diseminat de Consiliul Tineretului din România prin mijloacele de comunicare proprii și mass – media.

Componența comisiei de selecție va fi următoarea:

- ✓ Coordonatorul de proiect din partea Consiliului Tineretului din România;
- ✓ Coordonatorul rețelei de watchdogs;
- ✓ Expertul realizare suport de curs.

Selecția se va realiza în baza unor criterii relevante pentru capacitatea monitorilor de a înțelege, monitoriza și interveni pentru buna derulare a obligațiilor ce le revin autorităților publice locale conform Legii 350 / 2006.

În cazul în care un monitor nu îndeplinește obligațiile care îi revin conform contractului de voluntar sau dorește să înceteze colaborarea în cadrul proiectului, colaborarea poate înceta prin acord bilateral, la cererea voluntarului sau prin dispoziție a managerului de proiect, la propunerea coordonatorului rețelei de voluntari și doar după o ședință de mediere, fizică sau prin videoconferință, în care se încearcă reconcilierea. Voluntarul are dreptul să primească o anexă prin care se certifică participarea la activitățile la care a participat în calitate de watchdog (monitor), pentru toată perioada în care a fost activ.

Selectarea unui nou monitor, în cazul în care un voluntar a încetat colaborarea sau numirea unui monitor pentru județele în care nu au existat candidați potriviți se va face prin recrutare internă de către Consiliul Tineretului din România.

SECȚIUNEA V – PREVEDERI GENERALE ȘI TRANZITORII

Prezenta metodologie a fost elaborată în cadrul proiectului "Tineri pentru democrație: transparență și bună guvernare în alocarea și gestionarea fondurilor publice pentru tineret la nivelul autorităților locale", implementat de Centrul pentru Politici Educaționale, în parteneriat cu Societatea Academică din România și Consiliul Tineretului din România. **Proiectul este finanțat prin granturile SEE 2009 – 2014, în cadrul Fondului ONG în România** și își propune creșterea transparenței privind gestionarea fondurilor pentru tineret la nivel județean și local și creșterea capacității de accesare și de implicare în luare deciziilor privind aceste fonduri de către ONG-urile de tineret (ONG-T).

În acest sens, va fi elaborat un raport de monitorizare, pe o perioadă de 6 luni a modului în care se alocă fondurile de tineret la nivelul autorităților publice de interes: consilii județene și consiliile locale ale următoarelor municipii reședință de județ: București, Iași, Cluj-Napoca, Timișoara, Suceava, Brașov, Galați, Sibiu, Baia-Mare și Constanța.

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a Granturilor SEE 2009 – 2014.